**פעילות שוטפת**

**המכשול והמעברים ב"עוטף ירושלים"**

**הגופים המבוקרים: משרד הביטחון; משרד ראש הממשלה; צבא ההגנה לישראל; המשרד לביטחון הפנים - משטרת ישראל; המועצה לביטחון לאומי**

ליקויים8,11 תוקנו. ראה הערות רה"מ 59א' עמ' 21-23.

**ליקוי**

1. נכון לאוגוסט 2008, טרם הסתיימה בגזרת "עוטף ירושלים" השלמת המכשול לאורך של כ-50 ק"מ (המהווים כ-30% מהתוואי) וטרם הושלם בינוי של שלושה מעברים מכלל 13 מעברי קבע מתוכננים. בקטעים שנותרו פתוחים לאורך המכשול מתבצעת עדיין "סגירה" מבצעית באמצעות גדרות זמניות ובעזרת כוחות שהם בגדר חלופה טובה פחות מהמכשול הקבוע . לגבי כ 4.5-ק"מ תלויים ועומדים הליכים משפטיים, ולגבי היתר נוצרו עיכובים התלויים בהקצאת כספים שאושרו כבר בתקציב.

**מעקב**

**משרד הביטחון**

1. סגירת מכשול עוטף ירושלים - בתוכנית עבודה 2009 הושלמה בניית 33.56 ק"מ נוספים. נותרו 4.5 ק"מ, אשר אינם ניתנים לביצוע בשלב זה, מאחר ואין היתרים משפטיים לבצעם.

מעבר שועפט:

בניית תשתיות וסככות תחבורה ציבורית הסתיימו . הסתיימו גם כלל עבודות התשתיות למעבר.

מבנה תחבורה ציבורית יושלם עד סוף דצמבר .2011

מעבר הולכי רגל יבוצע בשנת העבודה. 2012

מעבר לזרוס – הסתיימה בנייתו , במסגרת בניית מכשול שכונת א-שייח.

צירי מרקם חיים - בשלושה צירים. טרם הושלמו ההליכים המשפטיים .

מדובר בהישג גדול כאשר בעוטף ירושלים הסתיימו בנייתם של 160 ק"מ מתוך 164.5 ק"מ, המהווים 99% מכלל העוטף (גם באחוז הנותר יש גדר מבצעית).

**ליקוי**

2. בתכנית המועצה לביטחון לאומי ובהחלטות הממשלה בנוגע ל"עוטף ירושלים" לא נקבעו תאריכי יעד שישמשו בסיס לגופי הביצוע לתכנון הפרויקט ולביצועו על כל שלביו. בהתאמה לקביעה שכזו, לו הייתה, היו יכולים גופי הביצוע של התכנית בצה"ל ובמשרד לקבוע לוח זמנים בסיסי לביצוע העבודות ולסיומן.

**מעקב**

**המועצה לביטחון לאומי**

2. לא דווח על התקדמות בתיקון הליקוי.

**ליקוי**

3. בסוף אוקטובר 2007 החליט ראש הממשלה להעביר 500 מיליון ₪ מתקציב מרחב התפר לשימושים אחרים בתקציב הביטחון . בעקבות זאת חלה האטה משמעותית בבניית המכשול, לרבות בגזרת "עוטף ירושלים" , ובחלק מהמקומות, בהיעדר אפשרות להתחייב על תשלום לקבלנים המבצעים את העבודות, הופסקה העבודה. המשמעות המבצעית של הדברים היא אי-השלמת המכשול והותרת פרצות העלולות לשמש מעבר לגורמי פעילות חבלנית עוינת. בדיוני תקציב המדינה לשנת 2008 החליט ראש הממשלה לא להחזיר את הסכום האמור לתקציב מרחב התפר, ורק מאוחר יותר נמצא הסדר שאיפשר את המשך העבודות מכספי תקציב הביטחון.

**מעקב**

**משרד ראש הממשלה**

3. לא דווח על התקדמות בתיקון הליקוי.

**ליקוי**

4. משאישר ראש הממשלה במרס 2005 את תכנית המל"ל ואת המלצותיה להעברת האחריות להפעלת המעברים מצה"ל למשטרה ואחר כך על אזרוחם, ובנוגע לעוטף ירושלים היה על צה"ל ועל המשטרה לתאם יחדיו את תכנון המעברים והקמתם, כדי למנוע תקלות וכדי להבטיח ניצול יעיל של ההשקעה הכספית.

**מעקב**

4. לא דווח על התקדמות בתיקון הליקוי.

**ליקוי**

5. המשטרה לא השלימה את איוש התקן שנקבע לטיפול במשימות המבצעיות של גזרת "עוטף ירושלים" , ונדרשים עוד עשרות שוטרי מג"ב כדי למלאו . אי-השלמת איוש התקן היא בעלת משמעות מבצעית חשובה, לפי קביעת מפקד מג"ב" עוטף ירושלים" . העובדה שלמפקדת מג"ב חסרים שוטרי מג"ב , משפיעה על טיב המענה המבצעי וזאת במיוחד כאשר הקמת המכשול טרם הושלמה . לפיכך, על המשטרה, שקיבלה את האחריות ל"עוטף ירושלים", לוודא שהטיפול במשימות המבצעיות ייעשה באמצעות כוח האדם הדרוש.

**מעקב**

**המשרד לביטחון פנים**

5. לא דווח על התקדמות בתיקון הליקוי.

**ליקוי**

6. נכון לאוגוסט 2008 טרם הושלמה בניית שלושה מעברי קבע המתוכננים לקום בנקודות המעבר. העבודות במעברים הופסקו, בין היתר , עקב עיכובים בהקצאת כספים שאושרו כבר בתקציב התכנית.

**מעקב**

**משרד הביטחון**

6. ראה מעקב לליקוי מספר .1

**ליקוי**

7. הפעלת המעברים ב"עוטף ירושלים" טרם אוזרחה במלואה כהמלצת המל"ל, ומי שבא במגע שוטף עם האוכלוסייה המקומית הם, בדרך כלל, שוטרים וחיילים לובשי מדים ולא אזרחים. אף שהמלצת המל"ל לאזרח את המעברים אומצה, הרי שבמועד סיכום הביקורת אוגוסט ,2008 מתבצע הבידוק במעברים על-ידי חיילי המשטרה הצבאית ולא על ידי אזרחים.

**מעקב**

7. לא דווח על התקדמות בתיקון הליקוי. ראה הערות רה"מ 59א', עמ' 19.

**ליקוי**

9. העובדה שגופים רבים - אזרחיים וצבאיים - פועלים במעברים בגזרת "עוטף ירושלים", גורמת לעתים לבעיות של פיקוד ושליטה.

**מעקב**

9. לא דווח על התקדמות בתיקון הליקוי.

**ליקוי**

10. קיים פער בשוטרי מג"ב למשימות המבצעיות בגזרת" עוטף ירושלים" . בנוסף לכך, קיים פער של כ 71%-בשוטרים ("כחולים") ופער של כ 14%- במאבטחים אזרחיים.

**מעקב**

**משטרת ישראל**

.10 לא דווח על התקדמות בתיקון הליקוי.

**ליקוי**

12. נדרש לשדרג חלק מהמעברים וזאת כדי שיבטיחו, בין היתר, מיגון הולם לחיילים, לשוטרים ולמאבטחים האזרחיים הפועלים בהם.

**מעקב**

12. לא דווח על התקדמות בתיקון הליקוי (משטרת ישראל).

**ליקוי**

13. לגופים המטפלים בביצוע תכנית "עוטף ירושלים" אין הגדרה ברורה ואחידה לגבי המונח "מרקם חיים", ולא נגזרו מכך תכניות המתייחסות להיבטים של סוגיה זו לפי סוגי האוכלוסייה הרלוונטיים. בפועל כל גוף מפרש את המונח "מרקם חיים" על פי הבנתו. על משרד ראש הממשלה לבחון סוגיה זו באמצעות הגוף המתאים כדי להמליץ בפני הממשלה על הגדרה שלמה וברורה עד כמה שניתן של סוגיית "מרקם החיים" ועל הדרכים הדרושות כדי להתמודד עם המציאות שנוצרה לאחר הקמת המכשול.

**מעקב**

**משרד ראש הממשלה**

13. לא דווח על התקדמות בתיקון הליקוי.

**ליקוי**

14. במקרים בודדים הגופים המעורבים בתפעול המעברים אינם עומדים בדרישות המחייבות אותם: לא הוסדרה אפשרות למעבר כלי רכב במעבר קידרון, ובכך למעשה מדינת ישראל אינה מקיימת את ההתחייבות שניתנה לבג"ץ בעניין זה; לא מופעל נתיב לתחבורה ציבורית במעבר עטרות למרות החלטת ממשלה בנדון.

**מעקב**

**משרד הביטחון**

14. לא דווח על התקדמות בתיקון הליקוי.